

编号：JD-2022-006

怒江美丽公路绿道建设工程 造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）
2022 年 10 月

怒江美丽公路绿道建设工程 造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016年第67号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令第164号）、《云南省公路工程造价管理实施细则》（云交规〔2021〕2号）、《云南省公路工程造价监督管理办法》（云交规〔2020〕3号），2022年10月18日至10月20日我中心组织对怒江美丽公路绿道建设工程造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

（一）建设项目情况

怒江美丽公路绿道建设工程项目（以下简称“怒江美丽公路或本项目”）位于云南省怒江傈僳族自治州境内，由主线、六库支线、丙中洛支线、日当半山酒店环线4部分工程组成，路线总长298.536公里，其中：主线起于怒江州泸水市六库镇国道G219线丙六公路改扩建工程3-2合同段止点（泸水连接线起点）附近，止于怒江州贡山县丙中洛镇国道G219线丙六公路改扩建工程1合同段起点处，路线全长280.681公里；设六库支线长4.552公里、丙中洛支线长3.978公里及日当半山酒店环线长9.324公里。

主线、六库支线、丙中洛支线：六库镇、上帕镇、茨开镇路段采用城镇型绿道标准（步行道+骑行道），路基宽度 3.5 米、4.0 米；城镇之间路段采用郊野型绿道标准，路基宽度 2.5 米、4.0 米。日当连接线 LK0+000～LK3+025.692、LK4+608.174～LK6+290 段采用郊野型绿道标准，路基宽度 4.0 米；日当连接线 LK3+025.692～LK4+608.174 段、日当酒店连接线采用四级公路（I 类）标准建设，设计速度 15 公里/小时，路基宽度 6.5 米。

（二）项目投资建设模式

怒江美丽公路绿道建设工程项目采用传统的投资建设模式实施。

资金来源为省、州安排财政资金及企业出资。其中：省级财政预算安排资金 10 亿元，怒江州政府负责征地拆迁费 1.35 亿元，申请农发行贷款 13 亿元，剩余 3.6 亿元由集团公司筹措解决。截止 2022 年 9 月 30 日，项目建设资金应到位 293000 万元，已到位 154400 万元，未到位 92600 万元（其中：项目资本金中省补资金 50000 万元，州市配套资金 8100 万元，集团公司拨付资金 34500 万元；银行贷款 34501 万元）。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组现场检查的步骤进行，采取听介绍、问情况、查资料、看现场等方法开展。

（二）督查过程

首先，督查组查阅了项目公司提交的自检自查报告，对

项目工可、初步设计和施工图设计等资料及相关批复意见进行阅读理解，翻阅项目建设和管理制度、签约合同、业务工作台账、工程变更设计等有关文件技术资料，记录查阅情况。

其次，督查组根据内业资料检查情况，针对合同管理、工程计量、工程变更设计等情况，进行抽查，实地检查工程实施情况。

最后，督查组就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理制度建设、计量支付、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

怒江美丽公路绿道建设工程指挥部按《云南省公路路政管理总队关于对 2022 年省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通知》（云路政〔2022〕178 号）要求，按时提交了项目自检自查报告。

2. 造价法规执行情况

项目公司能够落实造价监督、投标控制价编审等造价管理行业法规。

3. 从事造价活动人员情况

本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 12 人，持证人员 4 人，其中：交通部甲级造价师 3 人，交通部乙级造价师 1 人。

4. 前期阶段造价管理情况

本项目为一阶段施工图设计，批复估算投资 27.95 亿元，

施工图预算尚未报批，项目批复估算与预算的对比分析工作尚未开展。

5. 招投标阶段造价管理情况

截止检查时，怒江美丽公路绿道建设工程完成了勘察设计 1 个标段、土建工程施工 2 个标段，施工监理 1 个标段、第三方试验检测 1 个标段、交通安全设工程施工 1 个标段、钢筋、水泥、沥青、钢绞线材料采购 1 个标段、交工质量检测 1 个标段的招标及合同签订工作。

6. 施工阶段造价管理情况

（1）项目造价管理制度情况

怒江美丽公路绿道建设工程指挥部制定了工程设计变更管理办法、工程计量与支付管理办法、新增单价编制与管理办法、建设资金管理办法等，内容基本完整。

（2）合同管理情况

截止检查时，项目共签订勘察设计、工程施工、施工监理、试验检测以及相关技术、咨询服务等合同协议书共计 46 份，建立了合同管理台账。

（3）工程台账管理情况

怒江美丽公路绿道建设工程指挥部已建立施工图设计台账、合同管理台账、计量支付台账、变更台帐等各类工程台账，但已建立的施工图设计台账与批复施工图设计不对应，约 9 亿元尚未建立。

（4）工程变更设计管理情况

截止检查时，全线累计产生变更 158 份（其中：其中 LDTJ1 合同段 74 份、LDTJ2 合同段 81 份、LDJA 合同段 3

份)，预估金额 859 万元（其中：LDTJ1 合同段约 186 万元、LDTJ2 合同段约 648 万元、LDJA 合同段约 25 万元），设计变更资料均未批复。

（5）新增单价管理情况

截止检查时，共批复漏项产生的新增单价 58 个，其中 LDTJ1 合同段批复新增单价 18 个，LDTJ2 合同段批复新增单价 40 个；设计变更产生的新增单价均未批复。

（6）工程计量支付管理情况

截止检查时，建安费累计计量金额 15.52 亿元。其中：LDTJ1 合同段计量 5.49 亿元、LDTJ2 合同段计量 6.78 亿元、LDJA 合同段计量 1.25 亿元。

截止检查时，项目累计支付建设费用：15.30 亿元。其中：支付建安工程费 13.15 亿元，支付勘察设计费 0.45 亿元，支付监理服务费 0.1 亿元，支付其他费用 1.6 亿元。

（四）督查评价

怒江美丽公路绿道建设工程指挥部重视造价管理工作，造价管理机构基本健全，人员基本到位，造价管理制度基本完善，截止检查时，项目投资基本可控，项目造价管理督查评分为 82 分。

三、督查发现的主要问题

（一）项目施工图设计批复时间为 2020 年 8 月 11 日，施工图预算至今未上报审批。

（二）工程台账建立不完善。已建立的施工图设计台账与批复的施工图设计不对应。

（三）工程变更审批滞后。全线处理卡未进行统一编号；全线累计产生的 158 份设计变更均未批复。

（四）新增单价审批滞后。指挥部仅对清理台账时的漏项子目单价进行了批复，全线因设计变更产生的新增单价均未批复。

（五）持证上岗制度落实不严。

（1）本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员 12 人，仅 4 人持证，持证率 33.33%。不符合《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 164 号）第十三条、《注册造价工程师管理办法》（建设部令第 150 号）第十八条及《云南省公路工程造价管理实施细则》第三十七条第一款的规定。

（2）新增单价审批资料、计量支付表格均、工程台账等造价文件未加盖造价人员执业资格印章。不符合《云南省公路工程造价管理实施细则》第三十七条第二款 造价工程师应当在经办的公路工程造价文件上签名，并加盖执业印章。

四、有关要求及建议

（一）加强对现行公路造价管理法规的学习，确保工程造价主体控制责任全面落实到位。

（二）严格履行基本建设程序，要求尽快组织施工图预算编制上报工作。

（三）按照《云南省交通运输工程计量支付管理办法》规定，完善各类工程台账及计量支付表格。

（四）加强设计变更管理，完善设计变更台账，严格执行变更管理程序，及时履行变更手续，加快新增单价及设计变更的审批。

（五）切实规范造价从业人员管理，落实持证上岗制度，在造价文件上加盖造价人员执业资格印章。

要求指挥部对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）。